

表 1 現有民主指標文獻整理¹：

指標名稱	屬性	要素	測量層次	累計規則
ACLP ²	競爭		名義	在屬性與要素上使用乘法
	政府職位	選舉行政 選舉立法	名義 名義	
Arat ³	參與	行政選擇 立法選擇 立法有效性 提名過程競爭性	順序 順序 順序 順序	在要素層次使用加法，在屬性使用加法和乘法
	包容性		順序	
	競爭性	政黨合法性 政黨競爭性	順序 順序	
	強制性		等距	
Bollen ⁴	政治自由	新聞自由 結社自由 政府授權	等距 等距 等距	要素計分(依平均加權)
	人民主權	選舉公平 行政選擇 立法選擇與有效性	等距 等距 等距	
Coppedge & Reinicke Polyarchy ⁵	競爭	自由公平的選舉 組織自由 言論自由 媒體多元主義	順序 順序 順序 順序	在要素層次使用 Guttman 尺度(層級)
Gasiorowski Political Regime Change ⁶	競爭性			無
	包容性		剩餘類目順序	
	公民與政治自由			
Hadenius ⁷	選舉	選舉權 選舉官方單位 有意義選舉(開放、公平、	等距 等距 順序	在要素層次使用加法和乘法(依分數加權)，在屬性使用加法
	政治自由	組織自由 言論自由	順序 順序	

¹ Munck, Gerardo L., and Jay Verkuilen (2002), "Conceptualizing and Measuring Democracy: Evaluating Alternative Indices," *Comparative Political Studies*, Feb/2002, 5-34.

² Alvarez, Michael, Cheibub, Jose Antonio, Limongi, Fernando, & Preworski, Adam. (1996). Classifying political regimes. *Studies in Comparative International Development*, 31 (2), 1-37.

³ Arat, Zehra F. (1991). *Democracy and Human Rights in Developing Countries*. Boulder: Lynne Reinner.

⁴ Bollen, Kenneth A. (1980). Issue in the comparative measurement of political democracy. *American Sociology Review*, 45 (2), 370-390.

⁵ Coppedge, Michael. (1991). Measuring polyarchy. In Alex Inkele (Ed.), *On measuring democracy: Its consequences and concomitants* (p.47-68). New Brunswick, NJ: Transaction.

⁶ Gasiorowski, Mark J. (1996). An overview of the political regime change dataset. *Comparative Political Studies*, 29 (4), 469-483.

⁷ Hadenius, Axel. (1992). *Democracy and Development*. Cambridge, UK: Cambridge University Press.

		免於強制的自由	順序	
Polity IV ⁸	參與的競爭性		順序	加法(依分數加權)
	參與的規制		順序	
	行政甄補的競爭性		順序	
	行政甄補的開放性		順序	
	對行政權的限制		順序	
Vanhanen ⁹	競爭 參與		等距 等距	乘法
Przeworski et. al. ¹⁰	競爭 參與	行政首長選舉 立法機關選舉 政府替換程度 政黨		

⁸ Marshall, Monty G., & Jaggers, Keith. (2001). *Polity IV project: Political regime characteristics and transitions, 1800-1999. Dataset users manual*. Retrieved from <http://www.bsos.umd.edu/cidcm/polity/>.

⁹ Vanhanen, Tatu. (2000). A new dataset for measuring democracy, 1810-1998. *Journal of Peace Research*, 37 (2), 251-265.

¹⁰ Przeworski, Adam, Michael E. Alvarez, Jose Antonio Cheibub, Fernando Limongi (2000), *Democracy and Development: Political Institutions and Well-Being in the World, 1950-1990*, Cambridge: Cambridge University Press.

中國民主化指標系統圖

表 1、選舉之民主化指標系統

選舉	定義
核心價值	1.是否允許其他政黨或團體參與公平競爭
	2.所有公民是否具有公平的投票權
	3.全國最高行政職位是由有意義的選舉產生
補充價值	
優先指標	1.重要的職位是否開放選舉
	2.其他政黨或團體在選舉中是否受到法律或政治的限制
	3.競爭、參與的程度是否有限
一般指標	4.是否有獨立公正的選舉委員會
	5.法院是否可以獨立、公平處理選舉糾紛
	6.民選之官員是否可以行使憲法或法律所賦予之權力
	7.執政黨的意向是否經常影響政治競爭方式
	8.是否存在可行的罷免程序
	9.選過程是否透明、公開
	10.選舉法規是否對所有候選人及政黨一視同仁
	11.行政職位有一定的任期，任期屆滿應由公開選舉另行改選

各項選舉所佔之比重：人大選舉 30%、政府選舉 30%、黨職選舉 20%、基層選舉 20%

表 2、制衡之民主化指標系統

制衡	定義		制度
核心價值	1.國會（反對黨）對政府（執政聯盟）有憲法上賦予制衡的權力，以體現責任政治。		罷免
	1. 憲法賦予司法權獨立於行政權、立法權外來行使職權。		
補充價值	次項目	定義	
優先指標	負責	擔任具決策及執行重大權力之公職者，得因民意或對公共利益之重大損害，透過制度化之政治過程，為其行使公共權力之結果負起政治及法律責任。	問責制 引咎辭職 末位淘汰 幹部考核
	對行政權的限制	重要國家機關職位之產生方式、任期、權力有清晰法定制約及界定。	行政許可 依法行政 政企關係 監察 審計
一般指標	透明	政府對於非涉國家機密的所有政務及公共訊息均應對社會開放為原則。	聽證 政務公開
	回應民意	憲法或法律規定政府之施政對於透過選舉及其他方式所表達的民意偏好應有所回應。	
	民意參與政策制訂	公民個人及團體對於政策制訂有法律保障的參與管道。	決策公開 聽證

表 3、言論資訊之民主化指標系統

言論資訊	次項目	定義
核心價值	憲法與法律是否限制人民的言論與資訊取得的權利	憲法及法律在人民授權的範圍內，以明文或慣例方式對公民利用各種形式表達並傳播言論、思想、信仰之自由和權利給予保障，並且不給予限制。
		憲法及法律在人民授權的範圍內，以明文或慣例方式對公民利用各種形式取得不同資訊之自由和權利給予保障，並且不給予限制。
補充價值	憲法與法律是否對可能限制公民相關權利的政府權力加以限制	憲法及法律在人民授權的範圍內，以明文或慣例方式對政府限制公民表達並傳播言論、思想、信仰之自由的權力加以規範和限制。
		憲法及法律在人民授權的範圍內，以明文或慣例方式對政府限制公民取得不同資訊之自由的權力加以規範和限制。

表 4、集會結社之民主化指標系統

集會結社	次項目	定義
核心價值	憲法與法律是否限制人民的集會與結社的權利	憲法及法律在人民授權的範圍內，以明文或慣例方式對公民利用各種形式集會之自由和權利給予保障，並且不給予限制。
		憲法及法律在人民授權的範圍內，以明文或慣例方式對公民利用各種形式結社之自由和權利給予保障，並且不給予限制。
補充價值	憲法與法律是否對可能限制公民相關權利的政府權力加以限制	憲法及法律在人民授權的範圍內，以明文或慣例方式對政府限制公民集會之自由的權力加以規範和限制。
		憲法及法律在人民授權的範圍內，以明文或慣例方式對政府限制公民結社之自由的權力加以規範和限制。

表 5、中國民主化指標系統 (1) (選舉與制衡適用)

	法律層面 (規範)		實際層面 (執行)		分數	
	核心價值	補充價值	核心價值	補充價值		
民主	完全有	完全有	完全執行	完全執行	15.0	民主
	完全有	完全有	完全執行	部分執行 (優先指標)	14.0	
	完全有	完全有	完全執行	部分執行 (一般指標)	13.0	
	完全有	無	完全執行	部分執行	12.0	
	完全有	完全有	完全執行	完全未執行	11.0	
半民主	完全有	完全有	部分執行	完全執行	10.0	半民主
	完全有	完全有或部分有	部分執行	部分執行 (優先指標)	9.0	
	完全有	完全有或部分有	部分執行	部分執行 (一般指標)	8.0	
	完全有	完全有或部分有	部分執行	完全未執行	7.0	
	完全有	無	部分執行	完全未執行	6.0	
非民主	無	完全有	完全未執行	優先、一般指標皆完全執行	5.0	非民主
	無	完全有或部分有	完全未執行	優先指標完全執行，一般指標部分執行	4.5	
	無	完全有或部分有	完全未執行	優先指標完全執行、一般指標完全未執行	4.0	
	無	完全有或部分有	完全未執行	優先指標部分執行、一般指標完全執行	3.5	
	無	完全有或部分有	完全未執行	優先指標、一般指標皆部分執行	3.0	
	無	完全有或部分有	完全未執行	優先指標部分執行、一般指標完全未執行	2.5	
	無	完全有或部分有	完全未執行	優先指標完全未執行、一般指標完全執行	2.0	
	無	完全有或部分有	完全未執行	優先指標完全未執行、一般指標部分執行	1.5	
	無	無	完全未執行	部分執行	1.0	
	無	完全有或部分有	完全未執行	優先指標、一般指標皆完全未執行	0.5	
	無	無	完全未執行	完全未執行	0.0	

表 6 中國民主化指標系統 (2) (言論資訊與集會結社適用)

	法律層面 (規範)		實際層面 (執行)		分數	
	核心價值	補充價值	核心價值	補充價值		
民主	完全有	完全有	完全執行	完全執行	15.0	民主
	完全有	完全有	完全執行	部分執行	14.0	
	完全有	無	完全執行	部分執行	13.0	
	完全有	完全有	完全執行	完全未執行	12.0	
	完全有	無	完全執行	完全未執行	11.0	
半民主	完全有	有	部分執行	完全執行	10.0	半民主
	完全有	完全有或部分有	部分執行	部分執行	9.0	
	完全有	無	部分執行	部分執行	8.0	
	完全有	完全有或部分有	部分執行	完全未執行	7.0	
	完全有	無	部分執行	完全未執行	6.0	
非民主	無	完全有	完全未執行	完全執行	5.0	非民主
	無	無	完全未執行	完全執行	4.0	
	無	完全有或部分有	完全未執行	部分執行	3.0	
	無	無	完全未執行	部分執行	2.0	
	無	完全有或部分有	完全未執行	完全未執行	1.0	
	無	無	完全未執行	完全未執行	0	